



INFORME JURÍDIC

Assumpte: APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT D'ÚS DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES MUNICIPALS DE CAN FALGUERA, A PALAU-SOLITÀ I PLEGAMANS

ANTECEDENTS:

El Ple de l'Ajuntament, en sessió de data 28 d'octubre de 2021, va aprovar definitivament el Reglament d'ús de les Instal·lacions Esportives Municipals de Can Falguera. En el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 19 de gener de 2022, CVE 202210004480 es va publicar dit acord d'aprovació definitiva, transcorregut el termini de 15 dies hàbils des d'aquella publicació, dit Reglament va entrar en vigor.

Han transcorregut, per tant, més de dos anys des de l'entrada en vigor de dit Reglament, pel que amb la seva aplicació, s'han detectat aspectes del mateix que calen millorar, aclariments que esdevenen convenients recollir, als efectes d'una major seguretat jurídica i una millor aplicació de dita norma, adequada a les necessitats de la instal·lació i de les persones usuàries.

Cal dir que el Reglament regula una instal·lació amb uns elements que van entrar en funcionament al setembre de 2021 i per tant, sense que abans estiguessin implementats i es disposés tampoc de cap regulació dels mateixos al respecte.

FONAMENTS JURÍDICS:

La intervenció dels ens locals en la regulació d'aspectes de competència municipal i a través de les Ordenances i Reglaments, de conformitat amb allò establert a l'article 84.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, assoleix, en els moments actuals, cada cop més, altes cotes de complexitat.

Dita intervenció ha de donar compliment als principis de bona administració i de seguretat jurídica, així com al principi de bona regulació previst a l'article 129.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú. Ara bé, en moltes ocasions i en molts àmbits, els mateixos ens locals són conscients des del primer moment, de la complexitat tècnica i les dificultats que en ocasions sorgeixen de la interpretació de les Ordenances i Reglament.

Moltes ordenances sovint incorporen conceptes tècnics de difícil concreció, i davant aquesta situació, i sent conscients de la necessitat d'anar adaptant la seva aplicació no només al transcurs del temps sinó a les concretes i singulars circumstàncies que puguin sorgir en el moment d'aplicació de la norma, sovint les entitats locals recorren al dret d'organització per tractar de pal·liar aquestes mancances. En aquest sentit, sovint les ordenances preveuen la creació d'òrgans tècnics que fixen la interpretació adequada de la corresponent ordenança.

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





La sentència del Tribunal Suprem de 15 de desembre de 2022, (recurs de cassació número 8701/2021 [ECLI:ES:TS:2022:4553](https://www.boe.es/eli/ES/TS/2022/4553)), resol la qüestió de la capacitat o competència normativa d'aquests òrgans, i considera conforme a dret la previsió establerta per la modificació de l'Ordenança municipal de Terrasses de l'Ajuntament de Barcelona, que va disposar que "correspondrà a la ponència tècnica de terrasses, l'elaboració dels criteris interpretatius, les circulars o les instruccions que resultin pertinents i coordinar l'actuació dels districtes, amb la voluntat de garantir el compliment de les condicions d'accessibilitat universal i seguretat".

És a dir, la jurisprudència considera és ajustat a dret l'existència d'òrgans interns municipals col·legiats de caràcter consultiu i tècnic, per elaborar determinats criteris interpretatius de la normativa municipal aprovada.

D'altra banda, com ja s'ha esmentat abans, l'elaboració d'Ordenances i Reglaments, ha de respectar el principi de legalitat i el principi de jerarquia normativa, de conformitat amb allò previst a l'article 9.3 de la Constitució Espanyola, i 128.3 de la Llei 39/2015.

De conformitat amb el **Decret 95/2005**, de 31 de maig, pel qual s'aprova el Pla director d'instal·lacions i equipaments esportius de Catalunya (PIEC), **els equipaments que donin serveis esportius han de disposar d'un reglament d'ús per regular**, entre d'altres aspectes, les condicions d'ús de les instal·lacions, amb les limitacions que corresponguin per edat, si escau, i establir les condicions o limitacions al consum de begudes i menjar als equipaments esportius.

Aquests reglaments d'ús que han d'aprovar els ens locals han de respectar les previsions contingudes a la Llei de l'esport, a la normativa d'espectacles públics i activitats recreatives, en relació amb establiments i espais oberts al públic i, finalment, a la normativa sanitària i la relativa als menors.

En aquest sentit, la memòria del PIEC **remet a les disposicions legals establertes pel Departament de Salut** de la Generalitat de Catalunya relatives a substàncies que poden generar dependència, com l'alcohol o el tabac, que en regulen la venda i el consum.

Per tal de regular matèries com les condicions d'ús de les instal·lacions (i, si escau, el límit d'edat), les condicions d'accés als equipaments esportius i **les condicions o limitacions al consum de begudes i menjar als equipaments esportius**, el Decret 95/2005 determina que **els equipaments que donin serveis esportius han de disposar d'un reglament d'utilització** que ha d'estar a l'abast de tots els usuaris de la instal·lació (art. 13).

En definitiva, davant de la diversitat de la normativa que regula aquesta matèria (esport, salut pública, seguretat, activitats recreatives, etc.), i per regular l'ús i funcionament correctes de les instal·lacions esportives d'un àmbit determinat, aquestes han de disposar de **reglaments d'utilització on es regulin les condicions o limitacions al consum de begudes i menjar als equipaments esportius**.

Segons la definició establerta al **Decret 95/2005**, de 31 de maig, pel qual s'aprova el Pla director d'instal·lacions i equipaments esportius de Catalunya (PIEC), el servei de

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorofirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





bar restaurant ubicat dins un equipament o instal·lació esportiva es considera un **servei auxiliar**:

«Les instal·lacions esportives poden disposar d'altres espais o oferir **altres serveis, que no estan relacionats directament amb la pràctica esportiva** (guarderia, perruqueria, bar, etc.) que es denominen **espais o serveis auxiliars**.»

En aquests supòsits, per als serveis auxiliars, caldrà respectar **les condicions o limitacions al consum de begudes i menjar als equipaments esportius**, que s'estableixin al **reglament d'utilització** que ha d'estar a l'abast de tots els usuaris de la instal·lació.

La **Llei de l'esport** (Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol), estableix com a infracció molt greu, introduir o vendre dins les instal·lacions on se celebren competicions esportives tota classe de begudes alcohòliques (art. 73.g), i com a infracció greu, introduir begudes alcohòliques als recintes esportius (art. 74.n).

D'altra part, i en aplicació de la **normativa de salut pública** catalana, no es poden vendre ni consumir begudes alcohòliques de més de vint graus centesimals en els centres esportius dependents de les administracions públiques, **incloent-hi els serveis auxiliars** (art. 18.1 de la Llei 20/1985, de 25 de juliol).

Tot i que el bar tingui la consideració de servei auxiliar ubicat dins un recinte esportiu o annex a aquest, pot donar-se el cas que disposi d'un espai delimitat i diferenciat, on pot oferir els seus serveis al públic en general, no limitat als usuaris de la instal·lació o equipament esportiu. En aquest supòsit, **no es podria prohibir la venda o consum de begudes alcohòliques als majors d'edat**.

A més de la **normativa específica** en l'àmbit de l'esport català, hem de prendre en consideració el que estableix altra normativa catalana, com és ara la relativa a la salut pública i les activitats recreatives.

La Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que puguin generar dependència, té com a objecte establir i regular mesures i accions en aquest àmbit, a fi de contribuir a millorar l'atenció social i sanitària de les persones afectades per la problemàtica generada per l'ús o l'abús d'aquestes substàncies.

Des d'aquesta perspectiva, la Llei estableix que **no es poden vendre ni consumir begudes alcohòliques de més de vint graus centesimals en els centres esportius dependents de les administracions públiques** (art. 18.1.c).

Com hem assenyalat abans, en el procés de redacció de tota ordenança és d'aplicació el principi de jerarquia normativa. De fet l'article 4.2 del Decret 179/1995, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals, ja disposa expressament que "les Ordenances i els Reglaments Locals no poden contenir preceptes contraris a les lleis i a altres disposicions generals".

En l'exercici de la potestat reglamentària per part dels ens locals, no poden establir-se criteris que manifestament trenquin el principi d'igualtat entre els ciutadans/es, ni

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI//ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





vulnerar interessos supra locals o afectar il·legalment en el seu contingut, ni es poden establir obligacions sense cobertura legal, fora de l'abast competencial del municipi.

D'altra banda, i pel que fa referència a les competències dels municipis per exercir la potestat sancionadora, i preveure, dins de les seves Ordenances i Reglaments, un quadre d'infraccions i sancions, la qüestió no va ser pacífica fins la sentència del Tribunal Constitucional 132/2001, que recull el següent:

"(...) la exigencia de ley para la tipificación de infracciones y sanciones ha de ser flexible en materias donde, por estar presente el interés local, existe un amplio campo para la regulación municipal y siempre que la regulación local la apruebe el Pleno del Ayuntamiento. Esta flexibilidad no sirve, con todo, para excluir de forma tajante la exigencia de ley. Y ello porque la mera atribución por ley de competencias a los Municipios (...) no contiene en sí la autorización para que cada municipio tipifique por completo y según su propio criterio las infracciones y sanciones administrativas en aquellas materias atribuidas a su competencia. No hay correspondencia, por tanto, entre la facultad de regulación de un ámbito material de interés local y el poder para establecer cuándo y cómo el incumplimiento de una obligación impuesta por Ordenanza Municipal puede o debe ser castigada. La flexibilidad alcanza al punto de no ser exigible una definición de cada tipo de ilícito y sanción en la ley, pero no permite inhibición del legislador."

INFORME:

Primer.- En el moment d'elaboració del Reglament, tant els serveis de l'àrea com els jurídics municipals, van entendre que el servei de bar-restauració no era un servei auxiliar de la instal·lació esportiva, sinó que es tractava d'un servei separat i amb entitat pròpia, que si bé gestionat pel concessionari de la instal·lació esportiva, comptava amb un espai propi delimitat i diferenciat de la resta d'instal·lació, que oferiria els seus serveis al públic en general, i per tant, no limitat als usuaris de la instal·lació o de l'equipament esportiu, i que en tant que es trobava en aquest supòsit, no podria quedar prohibida, de conformitat i en aplicació dels fonaments jurídics esmentats anteriorment, la venda o consum de begudes alcohòliques a les persones majors d'edat.

Aquest va ser l'esperit dels redactors de la norma i així es va entendre que es desprenia de la redacció de l'article 1 del Reglament on es preveu que *"La instal·lació Esportiva Municipal de Can Falguera es troba formada per 5 pistes de pàdel, 9 pistes de petanca, 12 pistes de bitlles catalanes, 1 pista multiesportiva formada per 1 camp de futbol sala i dues pistes de basquet, 1 pista de tennis, i 1 de camp de futbol 7, i els serveis accessoris, així com el servei de restauració."* Si s'hagués considerat que formava part dels serveis accessoris, s'hagués esmentat "inclòs el servei de restauració".

En el mateix sentit, es va preveure un article propi, l'article 17, per regular de forma diferenciada el servei de restauració, establint que "El concessionari del servei de restauració restarà obligat a complir amb el que es preveu en aquest reglament i en la normativa legal". Pel que fa a la normativa legal d'aplicació, s'entenia que es feia esment a la reguladora del servei de restauració, que ha estat molt canviant a nivell d'activitats, doncs

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001	
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorofirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



inicialment estava inclosa a Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, després va passar a estar regulat a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Actualment, es troba regulat a la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica, si de forma supletòria s'aplica la Llei 11/2009. Atenent a tota aquesta complexitat normativa, es va optar doncs, per fer esment, de forma genèrica, a la normativa legal, entenent que era la relativa a la d'aplicació al servei.

Segon.- A la vista de les consideracions que han anat sorgint en aquests dos anys d'aplicació del Reglament, es recomana dur a terme una Modificació del mateix als efectes de millorar aspectes relacionats amb el redactat, aclarint qüestions, als efectes d'una major seguretat jurídica i una millor aplicació de dita norma, adequada a les necessitats de la instal·lació i de les persones usuàries, en especial, pel que fa al servei de restauració i la venda i consum de begudes alcohòliques a majors d'edat, en el que, de conformitat amb la normativa sectorial esmentada anteriorment, si es considera com un servei separat i amb entitat pròpia, no podria quedar prohibida la venda i consum esmentats, i si es considera com un servei auxiliar, la limitació seria per les begudes alcohòliques amb graduació superior als 20 graus centesimals.

També esdevé necessari clarificar l'ús del tabac a la zona de la terrassa del bar, així com l'accés d'animals de companyia en zones habilitades de la instal·lació

Tercer.- De conformitat amb els preceptes de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques els quals han introduït una major transparència en les actuacions de les administracions públiques articulant vies de participació ciutadana en l'àmbit de la planificació normativa.

D'acord amb l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, de transparència i dret d'accés a la informació pública, i l'article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han de tenir en compte en els procediments normatius en curs d'elaboració, les consideracions de publicitat activa a les quals està obligada l'Administració i que s'han de publicar en la seva web. Un cop aprovada la disposició normativa, s'ha de garantir, durant la vigència de la norma, el manteniment de la publicació de la documentació i informació publicada durant la seva tramitació.

Quart.- El Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tot tipus d'activitats i prestar quants serveis contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat veïnal

Els articles 4.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i 128 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques atribueixen als municipis la potestat reglamentària i d'autoorganització.

En virtut d'aquesta facultat, les entitats locals tenen capacitat per desenvolupar dins de l'esfera de les seves competències, el que disposin les lleis estatals o autonòmiques i poden dictar disposicions administratives de caràcter general o de rang inferior a la llei, sense que, en cap cas, aquestes disposicions puguin contenir preceptes contraris a les lleis.

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001	
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Cinquè.- L'article 133 de la LPAC indica que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament o ordenança, cal substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la que es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives afectats per la futura norma, sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, proclama els principis de la bona regulació que són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Per tant, l'ordenança haurà de recollir els principis de bona regulació establerts a l'article 129: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, la iniciativa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que cal cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certitud, que faciliti el coneixement i la comprensió.

L'aprovació de les Ordenances i Reglaments, de conformitat amb allò establert a l'article 178 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i els articles 60 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i serveis dels Ens Locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, s'ajustarà al següent procediment pel que fa a aquesta fase prèvia:

Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'una Ordenança o Reglament, es realitzarà la consulta pública prèvia, a través del portal web de l'Ajuntament, assenyalant expressament que aquesta publicitat es realitza als efectes de recavar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

L'Ajuntament publicarà un Anunci-Memòria en la qual recollirà els extrems previstos a l'article 133.1 de la Llei 39/2015. El termini de consulta pública prèvia serà de 20 dies.

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001

Url de validació <https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI/ARX/IDIARXABSAWeb/ASP/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Ajuntament de
**PALAU-SOLITÀ
I PLEGAMANS**

Caldrà tenir present allò establert a l'article 42 del Decret 8/2021, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, el que s'informa als efectes assenyalats a l'apartat 2.b) de l'esmentat article.

Palau-solità i Plegamans, a la data de signatura electrònica
La tècnica de serveis jurídics

Sandra Cortiella Salvador

Plaça de la Vila, 1
08184 Palau-solità i Plegamans
Tel. 93 864 80 56 · Fax 93 864 92 59
www.palauplegamans.cat
C.I.F. P-0815500-D

Signatura 1 de 1
Sandra Cortiella Salvador
13/06/2024

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web

Codi Segur de Validació	144c7a1cfe1c47fb9f017ff60f7ac409001
Url de validació	https://www.registre.palauplegamans.cat:446/ABSIS/IDI//ARX/IDIARXABSASWeb/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

