



INFORME D'INTERVENCIÓ

Assumpte: informe preceptiu previ a l'aprovació dels plecs de clàusules administratives generals.

El present informe s'emet en compliment d'allò preceptuat per l'article 275.1. b) i per remissió l'article 278 del Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya pel que fa a l'obligació d'emissió d'informe previ i preceptiu per part de la Interventora de la Corporació en relació als plecs de clàusules administratives generals a sotmetre a aprovació del Ple de la Corporació Municipal.

L'article 98.3 de la LCSP contempla la competència de l'Administració Local per aprovar els plecs de clàusules administratives generals, d'acord amb les seves normes específiques, exigint així mateix, dictamen del Consell d'Estat u òrgan consultiu equivalent de la Comunitat Autònoma, en el nostre cas, la Comissió Jurídica Assessora .

L'article 278 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix que els ens locals poden aprovar plecs de clàusules administratives generals, previ informe de la Comissió Jurídica Assessora . Aquests plecs han de contenir les determinacions jurídiques, econòmiques i administratives típiques que s'han d'aplicar a tots els contractes d'objecte anàleg i les determinacions exigides per la legislació aplicable a la contractació laboral. Tanmateix, a l'apartat 2 de l'article esmentat s'assenyala que els plecs de clàusules administratives generals han de referir-se necessàriament als aspectes següents, circumstància que també s'exigeix a l'article 66 del RGCAP:

- a) L'execució del contracte i les incidències d'aquest.
- b) Els drets i obligacions de les parts i el règim econòmic.
- c) Les modificacions del contracte, amb indicació dels supòsits i dels límits.
- d) Les causes de resolució del contracte.
- e) La conclusió del contracte, les recepcions, el termini de garantia i la liquidació,

Pel que fa a la tramitació que correspon, l'apartat 3 de l'article 278 esmentat, estableix que l'aprovació dels plecs de clàusules administratives generals correspon al Ple, d'acord amb el procediment establert per a les ordenances locals (articles 60 a 66 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals) sent necessari abans de l'aprovació inicial i definitiva l'informe de Secretaria i Intervenció de la corporació municipal.

Diputació de Barcelona , dins la seva tasca d'actuació d'assistència i cooperació local adreçada als municipis i entitats locals de la província de Barcelona, ha posat a disposició d'aquests els Plecs de clàusules administratives generals de contractació de caràcter estàndard adaptats a la Llei 30/2007 de contractes del sector públic aplicables als contractes de serveis i de subministraments, a altres contractes administratius, als privats, als contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública.



Ajuntament de
**PALAU-SOLITÀ
I PLEGAMANS**

Per tal que puguin assumir-los com a propis bé íntegrament o bé introduint alguna modificació . Els Plecs referits varen ser aprovats per Decret de 13 de gener de 2009, un cop sotmesos a Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, sent publicats en el Butlletí Oficial de la Província núm. 15 de data 17 de gener de 2009 i DOGC núm. 5304 de 26 de gener de 2009.

El Ple d'aquesta Corporació va aprovar inicialment en data 30 d'abril de 2009 els plecs de clàusules administratives generals i segons consta, per certificat emès per la Secretària de la Corporació de 23 de juny de 2009, no s'ha presentat cap al·legació, reclamació o suggeriment al tràmit d 'informació pública.

La Comissió Jurídica Assessora, òrgan consultiu de la Catalunya, ha emès previ dictamen preceptiu núm. 414/09 el 26 de novembre de 2009, tal i com a estableixen els articles 278.1 del TRLMRLC i l'article 98.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic, amb una sèrie d'importants precisions que a continuació s'esmenten.

Al fonament jurídic setè fa referència a que a la clàusula 2 del plec hauria de incloure adhesió preceptiva als Plecs dels consorcis sempre que es donin les circumstàncies previstes a l'article 3.2 e) de la LCSP.

La clàusula 21 regula els terminis per a la presentació de proposicions s'hauria d'adaptar l'expressió dies laborables per dies hàbils tal i com a estableix la disposició addicional quinzena de la Llei.

La clàusula 22 no recull la possibilitat de la integració de personal de les diputacions provincials en les meses de contractació en la funció d'assistència tècnica i jurídica, sent aquesta una opció que no afecta a la legalitat.

La clàusula 24.3 en referència a la publicitat de les licitacions estableix el Butlletí Provincial com a preceptiu i el Diari autonòmic com a potestatiu quan l'article 126 de la LCSP no fa aquesta diferenciació.

La clàusula 51 referent a les responsabilitats i les indemnitzacions per compte del contractista és regula de manera molt genèrica i l'article 198 amb el complement del 256 c) de la LCSP conté una regulació més concreta.

Finalment al fonament jurídic vuitè, estableix que al Plec no recull el contingut de la Llei 3/2007 de l'obra pública que només s'esmenta a la clàusula 3.

En resposta a aquests aspectes la Diputació de Barcelona elabora informe de 13 de gener de 2009 relatiu al dictamen 268/08 emès per la Comissió Jurídica Assessora.

Respecte a la clàusula 2 s'ha de precisar que la possibilitat d'adhesió no es preveia en raó de la seva consideració com Administració Pública, inexcusable quan incorrin les circumstàncies , sinó derivada de la naturalesa del consorcis locals, entitats de cooperació participades per una pluralitat d'ens, en el sentit de que el seu règim jurídic no determina que haguessin d'adherir-se obligatòriament als plecs generals d'uns dels ens integrats en detriment dels altres ens consorciats.

Respecte l'article 21 cal remarcar que la LCSP el que prescriu és el caràcter mínim dels terminis a l'article 127 i 143. La previsió d'aquesta clàusula en ajornar fins el primer dia laborable següent el termini que finalitzi en dissabte, diumenge o festiu, no incompleix les prescripcions legals, ans al contrari: els terminis mínims, fixats en dies naturals sempre resultaran ampliat. Congruentment, no hi ha limitació de drets ni interessos legítims, sinó extensió del termini i per tant facilitació material per poder exercir-los o fer-



Ajuntament de
**PALAU-SOLITÀ
I PLEGAMANS**

los valer. En els Plecs els terminis es computen per dies naturals i tan sols es consigna una determinació, ampliadora en els termes assenyalats, sobre el dies ad quem. Es tracta d'una mesura organitzativa, referida a un dia rellevant, com és aquell en el qual finalitza el termini de presentació de proposicions i de recepció d'aquestes per les unitats de contractació. És des d'aquesta perspectiva, i en exercici de la potestat d'autoorganització, com a simple mesura de diferir al dia laborable següent, s'aconsegueix la conciliació entre les previsions de l'article 48.3 de la Llei 30/1992 i la determinació de l'article 48.6 de la mateixa Llei.

En relació a la clàusula 24.3 que regula la publicitat de les licitacions al Butlletí Oficial Provincial com a potestativa, l'opció s'ha pres pel grup de treball tot deixant oberta la possibilitat d'afegir , a més de la publicitat en el BOPB, la del DOGC. I certament, no es creu que es pugui anar més enllà, ja sigui fixant la del DOGC com a obligatòria i la del BOPB com a opcional, ja s'estableixen les dues com a obligatòries. I tot això tenint en compte que aquestes publicacions no són gratuïtes

Respecte la clàusula 51 relativa a les responsabilitats i a les indemnitzacions per compte del contractista s'han de destacar que els ens locals de la província de Barcelona han de conduir tota la seva actuació, sense excepcions , en el marc jurídic de l'Estat de dret, no essent necessàries més declaracions adjectives al respecte.

Finalment, en referència a la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública, les aportacions d'aquesta normativa varen ser degudament valorades a les sessions del grup de treball de redacció dels Plecs amb la seva incorporació a la clàusula 3 lletra e).

Són els plecs de referència els que la Corporació Municipal sotmet a consideració del Ple per a la seva aprovació si s'escau.

Per tot això, **s'informa favorablement** els Plecs de clàusules Administratives generals aplicables als contractes de serveis i de subministraments , a altres contractes administratius i als privats, contractes d'obres i instal·lacions i als de concessió d'obra pública, adequats a la Llei 30/2007, quina aprovació pel Ple de l'Ajuntament s'ha de subjectar al procediment establert.

Palau-solità i Plegamans, 21 de gener de 2010.



La Interventora

Elena Couto Andrés

